



Referat

Mødeforum

Styregruppen for Rammeaftale Sjælland

Sagsnr **2016-1**

Dokumentnr. **2016-1**

Mødedato

8/1-2016

Tid

Kl. 9-12

Sted

**Næstved Kommune, Teatergade 8, 4700
Næstved – Mødelokale 8**

Deltagere

Bruno Lind – Næstved

Kenn Thomsen - Holbæk

Mogens Raun Andersen – Roskilde

Dorte Saabye – Solrød

Jan Dehn – Lejre

Erik Pedersen – Odsherred

Anne Andersen – KKR Sjælland

Bo Gammelgaard – Sekretariatet

Anita Scheel - Sekretariatet

Povl Skov – Sekretariatet

Gæster

Kirsten Eklund – Økonomigruppen

Margit Næsby – Børn og Unge

Kurt Hjortsø – Voksne sindslidende

Palle Kristensen – Voksne handicappede

Afbud

Thomas Knudsen – Slagelse

Inger Marie Vynne – Lejre

Lau Svendsen-Tune – Vordingborg

Jasmina Mikkelsen – Økonomigruppen

Klaus Marius Hansen – Lolland

Michael Nørgaard – Region Sjælland

Jacob Nordby – Ringsted

Pia Bille – Region Sjælland

Annette Olesen – Voksne sindslidende

Referent

Povl Skov - Sekretariatet

1. Godkendelse af referat fra styregruppemøde 9/10-2015
2. Nyt fra netværksgrupperne – fremlæggelse af årsrapporter mv.
3. Socialstyrelsens centrale udmeldinger 2015: Borgere med svære spiseforstyrrelser
4. Rammaaftale 2015 og 2016 – fokusområder mv.
5. Takstanalyse regnskab 2014 og budget 2016
6. Rammaaftale 2017
7. Politikertemamøde 29/4-2016
8. Direktørmøde 20/11-2015
9. Møde i Koordinationsforum 27/11-2015
10. Møde i KKR dialogforum 10/11-2015
11. Markedsmodning – status mv.
12. Orientering om KORA analyse
13. Ændring af målgruppen for bostedet Ungekollegiet, Holbæk Kommune
14. Orientering om oprettelse og nedlæggelse af botilbud i Holbæk Kommune
15. Brev fra KL til Socialministeriet 17/12-2015 vedr. Ankestyrelsens principafgørelse (74-15 om § 6, stk. 3 i bekendtgørelse om socialtilsyns manglende hjemmel i loven)
16. Tilbudsportalen og socialtilsyn – møder og proces i Socialstyrelsen mv. III
17. Nyt fra K17
18. Nyt fra KKR
19. Nyt fra sekretariatet
20. Betalingsforpligtelse i forbindelse med dødsfald.
Efter udsendelse af dagsorden er modtaget henvendelse fra Region Sjælland vedrørende standardkontraktens manglende behandling af betalingsforpligtelse i forbindelse med dødsfald som derfor behandles under dette punkt
21. Evt.

1. Godkendelse af referat fra Styregruppemøde 9/10-2015

Indstilling:

Sekretariatet indstiller:

- At styregruppen godkender referatet fra 9/10-2015

Bilag:

- Referat fra styregruppemøde 9/10-2015
http://rs17.dk/media/10382/referat_styregruppem_de_rammeaftale_sj_lland_09.10.2015.pdf

Beslutning:

- Referatet blev godkendt

2. Nyt fra netværksgrupperne – fremlæggelse af årsrapporter mv.

Baggrund:

Netværksgrupperne fremlægger årsrapporter for 2015 og giver input til styregruppen

Tovholdere for netværksgrupperne Børn og unge, Voksne Sindslidende, Voksne handicappede samt økonomigruppen deltager under dette punkt.

Indstilling:

Det indstilles:

- At styregruppen tager orienteringen til efterretning

Bilag:

- Årsrapport fra netværksgrupperne Børn og unge og Voksne handicappede:
http://rs17.dk/media/10648/rsrapport_2015_netv_rksgruppe_b_rn_og_unge.pdf
- http://rs17.dk/media/10658/rsrapport_2015_voksne_handicappede_01.12.15.pdf
- Årsrapport fra netværksgruppen Voksne sindslidende
- Referater fra netværksgruppemøder: Børn & unge og Voksne handicappede:
- http://rs17.dk/media/10405/referat_netvaerksgruppe_voksen_handicap_18.11.15.pdf
- http://rs17.dk/media/10467/referat_netvaerksgruppe_boernogunge_261115.pdf
- Referat af møde i netværksgruppen Voksne Sindslidende 27/11-2015

Beslutning:

- Styregruppen tog orienteringen til efterretning
- Der meldes om udfordringer ift. midlertidige godkendelser jf. at Socialtilsynet mangler lovhjemmel til midlertidige løsninger. Socialtilsynet arbejder med dette.
-
- Børn og unge melder om at kørsel til/fra børnehus er en udfordring. Ift. de små målgrupper bør der ses på tilbud på landsplan. Endelig ønskes at flere kommuner deltager.
- Voksne sindslidende melder om øget behov for midlertidige botilbud og billige boliger.
- Voksne handicappede melder om at afsnittet i rammeaftalen om Grønland bør revideres
- Økonomigruppen melder om godt samarbejde og ønsker deltagelse fra alle kommuner.
-
- Det blev fremført at der er behov for at fortsætte den overordnede (meta)økonomiske fortælling, bl.a. med fokus på hvor mange penge der bruges i hver region på det sociale område og herunder på det private område hvor der er behov for en fælles strategi
- Generelt er der stor faglig udveksling i netværksgrupperne og flest muligt bør deltage
- Der er opmærksomhed på at undgå overlap mellem de forskellige netværksfora
- Generelt er der et stort behov for billige boliger ift. alle borgere på lave ydelser
- Det blev besluttet at der i Rammeaftale 2017 indgår nyt opdateret afsnit om Grønland

- Udbydernetværket for Voksenspecialundervisning fremlægger deres årsrapport på næste styregruppemøde 18/3-2016

3. Socialstyrelsens centrale udmelding 2015: Borgere med svære spiseforstyrrelser

Baggrund:

Socialstyrelsen har udsendt den centrale udmelding om borgere med svære spiseforstyrrelser til kommunerne 1/11-2015. Den centrale udmelding behandles som en del af rammeaftale 2017 med deadline for indsendelse til socialstyrelsen 15. oktober 2016. Rammeaftale 2017 behandles i styregruppe, K17 og KKR inden sommerferien og i kommunerne efter sommerferien 2016.

Dataindsamling og afrapportering mv. ift. den centrale udmelding varetages af rammeaftalsekretariatet. Ift. processen er spørgeskemaer udsendt til kommunerne ultimo december 2015, der afholdes workshop for bestillere/udbydere primo januar 2016, ekspertpanelet og netværksgrupperne behandler udkast til afrapportering april 2016 og den endelige rapport behandles i styregruppen maj 2016.

Indstilling:

- Det indstilles at styregruppen tager orienteringen til efterretning.

Bilag:

- Central udmelding om borgere med svære spiseforstyrrelser: <http://rs17.dk/projekter/centrale-udmeldinger-fra-socialstyrelsen.aspx>
- Spørgeskema udsendt til kommunerne 22/12-2015
- Udkast til program for workshop 15/1-2016

Beslutning:

- Styregruppen tog orienteringen til efterretning

4. Rammeaftale 2015 og 2016 – fokusområder mv.

Baggrund:

På styregruppemøde 9/10 tog styregruppen orienteringen, om arbejdet med fokusområderne for 2015, til efterretning. Ift. fokusområde 1): Ministertema 2015 om anbragte børns undervisning og uddannelse er arbejdet færdiggjort jf. notat i bilag. Ift fokusområde 2) om kontanthjælpsreformens betydning er nedsat en arbejdsgruppe som fortsætter arbejdet i 2016 jf. at fokusområdet også er fokusområde i 2016. Ift. fokusområde 3) om misbrugsområdet er gennemført en analyse i 2014 og iværksat en statusundersøgelse som opfølgning der forventes præsenteret på styregruppemøde i maj 2016. Ift. fokusområde 4) om psykiatriområdet behandles dette i netværksgruppen for voksne sindslidende som fortsætter arbejdet i 2016 jf. at fokusområdet også er fokusområde i 2016.

Ift. rammeaftalens fokusområder for 2016 fortsætter fokusområderne om kontanthjælpsreformen (2) og psykiatriområdet (3) fra 2015 i 2016. Der er ikke udmeldt ministertema for 2016, men Socialstyrelsens centrale udmelding om borgere med alvorlig spiseforstyrrelse skal behandles og afrapporteres i 2016 i forbindelse med rammeaftale 2017. Kommunikationsområdet er nyt fokusområde 4) og Økonomi er nyt fokusområde 5) i 2016. Det er desuden jf. rammeaftale 2016 besluttet at igangsætte et arbejde om hjemløshed. Ift. Socialstyrelsens centrale udmelding er processen igangsat jf. punkt 3. Ift. kommunikationsområdet er kommissoriet godkendt på møde 9/10-2015. Ift. Økonomi er igangsat analyser medio 2015 med endelig afrapportering til Styregruppen, K17 og KKR marts-april 2016. Ift.

Indstilling:

Det indstilles:

- At styregruppen tager orienteringen til efterretning og drøfter den videre proces herunder særligt ift. arbejdet med hjemløshed jf. rammeaftale 2016

Bilag:

- Notat om ministertema om anbragte børns undervisning og uddannelse
- Ministerbrev om ministertema 2015

Beslutning:

- Styregruppen tog orienteringen til efterretning
- Sekretariatet udarbejder kommissorium for arbejdet med hjemløshed til næste styregruppemøde

5. Takstanalyse regnskab 2014 og budget 2016

Baggrund:

ift. takstanalyse regnskab 2014 har alle kommuner indberettet. På baggrund af den pressede tidsplan indstiller økonomigruppen at der i første omgang udarbejdes en kort udgave af analysen, med fokus på omsætningstabel med pladstal for alle kommuner, og at der efterfølgende udarbejdes den sædvanlige analyse. Vordingborg har udarbejdet en kort udgave af analysen. Data indgår i KORA analyse del 2 – afrapportering marts 2016

Ift. takstanalyse budget 2016 er udsendt indberetningskemaer til kommunerne ultimo december 2015. Det er præciseret at der ikke må rettes i tidligere datasæt, som indgår i allerede politisk godkendte takstanalyser. Data indgår i KORA analyse del 2 – afrapportering marts 2016

Ift. takstanalyse regnskab 2015 udarbejder Vordingborg et nyt indberetningskema og en ny vejledning til kommunerne. Skemaer og vejledning udsendes til kommunerne i foråret

Relevante data fremsendes løbende til KORA jf. deres igangværende analyser.

Indstilling:

Det indstilles:

- At styregruppen tager orienteringen til efterretning

Bilag:

- Takstanalyse regnskab 2014

Beslutning:

- Styregruppen tog orienteringen til efterretning
- Det blev præciseret at den korte udgave af takstanalyse for regnskab 2015 bibeholdes og at der ikke efterfølgende udarbejdes den sædvanlige analyse.
- Den sædvanlige analyse genoptages fra takstanalyse budget 2016 og frem
- Takstanalyse for budget 2016 behandles på styregruppemøde 18/3

6. Rammeaftale 2017

Baggrund:

Rammeaftale 2017: Udviklingsstrategi og Styringsaftale skal være godkendt af kommunerne 15. oktober 2016. I rammeaftalen indgår også afrapporteringen ift Socialstyrelsens centrale udmelding om borgere med svære spiseforstyrrelser. Rammeaftale 2017 behandles i styre-

gruppen 13/5, i K17 27/5, i KKR 13/6 og i kommunerne efter sommerferien. Spørgeskemaer ift. den centrale udmelding er udsendt ultimo 2015 og spørgeskemaer ift. rammeaftalens udviklingsstrategi udsendes primo 2016

Indstilling:

Det indstilles:

- At styregruppen tager orienteringen til efterretning

Beslutning:

- Styregruppen tog orienteringen til efterretning
- Følgende input blev nævnt:
- Nyt styringskoncept som fagligt interessant (Herning-modellen: fremrykket visitation som middel til besparelser med initiativer i Solrød og Holbæk),
- De mange nye reformer med lave sociale ydelser skaber svære levevilkår for udsatte grupper og nogle borgere bliver længere i foranstaltninger,
- Massivt problem med boliger især efter flygtningesituationen som er en skal opgave,
- Ikke bare billige boliger, men også ift hvad kommunerne ellers kan tilbyde

7. Politikertemamøde 29/4-2016

Baggrund:

I regi af KKR Sjælland planlægges som i tidligere år politisk temamøde om rammeaftalen for det kommende år. På temadagen tænkes som i tidligere år at være mulighed for at drøfte indholdet i den kommende rammeaftale for det specialiserede social- og undervisningsområde.

Deltagere er relevante udvalgsmedlemmer fra kommunerne og region, dvs. udvalgsmedlemmer på socialområdet og børneområdet samt direktører fra det specialiserede voksen- og børneområde. Der kan deltage 4 politikere og 2 administrative direktører/embedsmænd fra hver kommune/Region.

Mødet afholdes på Sørup Herregård fra kl. 9.30-12.30 efterfulgt af frokost. Mødet i sundhedsforum afholdes ligeledes på Sørup Herregård fra 13-15, så der er mulighed for at deltage i begge møder for overlappende mødedeltagere.

Indstilling:

Det indstilles:

- At styregruppen drøfter indhold og form for politikertemamødet og herunder beslutter oplægsholdere mv.

Bilag:

- Invitation fra KKR Sjælland

Beslutning:

- Følgende input fra drøftelserne:
- Nødvendigt med oplæg og temaer, men temaerne skal gøres politisk interessante: Hvordan er det set med politikerøjne interessant?
- Der skal skabes politisk ejerskab til alle temaer og fokus på det mest specialiserede Forslag til temaer:
- Økonomi: Oplæg om udgiftsudvikling også på landsplan. Drøftelse af udvikling fra besparelser til stabilitet som målsætning,
- Aktuelle udfordringer: Boliger til kontanthjælpsmodtagere og flygtninge
- Det Socialtilsynet møder kontra det kommunerne møder
- Effekt i indsatserne, krav til tilbud om dokumenteret effekt og påvirkningsmuligheder

- Sverigesmodellen (Herningmodellen) – fremskudt visitation: Hvor præcist kan man få handleplanerne: Hvor meget, hvad, hvor længe etc.
Oplæg udefra:
- Oplæg om Gap-analyse: Gab mellem borgere og sagsbehandleres oplevelse af samme sagsforløb jf. det centrale handicapråds om gap-undersøgelse
- Oplæg om KORA-analyse
Til næste styregruppemøde:
- Alle kommer med bud på emner til politikertemamødet

8. Direktørmøde 20/11-2015

Baggrund:

Der er afholdt direktørmøde 20/11 for direktører indenfor det specialiserede voksen- og børneområde. På mødet blev drøftet Tilsyn, Socialstyrelsens centrale udmeldinger, Misbrugsområdet, Kommunikationsområdet og KORA-analyse.

Der blev udtrykt interesse for at se Socialtilsynets egen evaluering samt det statusnotat som Socialtilsynet udarbejder til januar når kommunemøderne er afsluttet.

Det blev aftalt at næste møde forlænges fra 2 til 2 ½ time og afholdes marts-april 2016 forud for politikermødet 29/4-2016.

Indstilling:

Det indstilles:

- At styregruppen tager orienteringen til efterretning

Bilag:

- Plancher mm. fra direktørmødet 20/11-2015
<http://rs17.dk/arrangementer/direktoermoede-den-20-november-2015.aspx>
- Socialtilsynets evaluering

Beslutning:

- Styregruppen tog orienteringen til efterretning
- Næste direktørmøde afholdes 8. april 2016 – sekretariatet indkalder.

9. Møde i Koordinationsforum 27/11-2015

Baggrund:

Der er afholdt møde i koordinationsforum i KL 27/11 jf. referat i bilag

Næste møde afholdes 19/4-2015

Indstilling:

Det indstilles:

- At styregruppen tager orienteringen til efterretning

Bilag:

- Referat fra møde i koordinationsforum 27/11

Beslutning:

- Styregruppen tog orienteringen til efterretning

- Der har været omfattende drøftelser af de sikrede institutioner. Efterspørgslen er svingende, men forventes stigende pga flygtningeproblematik. Bedring af økonomien kræver nedlæggelse af pladser. De sjællandske institutioner fungerer som buffer.
- Der afventes analyse af området som forventes færdiggjort i januar.

10. Møde i KKR dialogforum 10/11-2015

Baggrund:

Der er afholdt møde i KKR dialogforum 10/11-2015 jf. referat i bilag

Næste møde afholdes 24/10-2015

Indstilling:

Det indstilles:

- At styregruppen tager orienteringen til efterretning

Bilag:

- Referat fra møde i Dialogforum 10/11

Beslutning:

- Styregruppen tog orienteringen til efterretning
- Handicaporganisationerne er opmærksomme på hvad der foregår på kommunikationsområdet og herunder om der nedlægges pladser også generelt indenfor socialområdet

11. Markedsmodning – status m.v.

Baggrund:

Arbejdsgruppen arbejder på udbudsmaterialet vedr. udbud af opholdssteder til børn og unge. Arbejdsgruppen består af medlemmer fra Ringsted, Slagelse, Faxe, Lejre, Vordingborg, Odsherred, Solrød og Holbæk kommuner.

Som orienteret om i august, var den oprindeligt fastlagte målgruppe for udbuddet for smal og indeholdt for lidt økonomisk potentiale.

Arbejdsgruppen er derfor kommet frem til en udvidet målgruppe med større økonomisk potentiale. Forskellen er, at det ikke er alle kriterier, der skal være opfyldt, for at være omfattet af den nye målgruppe (jf. "eller" under punkt A)). Dermed er målgruppen større, hvilket medfører et større økonomisk potentiale. Der er alene i Holbæk Kommune en udgift på ca. 50 millioner på dette område om året. Holbæk Kommune udgør ca. 10 % af Region Sjælland (målt på antallet af indbyggere).

Den udvidede målgruppe:

- Unge i alderen 15-23 år, som er på opholdssted, fordi de er:
 - Dårligt begavede og/eller
 - omsorgssvigtede og/eller
 - Ikke kan begå sig i sociale sammenhænge, hverken med jævnaldrende eller andre (kan have ADHD og/eller en autismediagnose og/eller Aspergers syndrom).
- Tilbudsgiver skal også give en pris på en plads til en borger, der er omfattet af ovenstående målgruppe, men som også har et misbrug af euforiserende stoffer og evt. alkohol og/eller har begået mindre kriminalitet. (dvs. dette kan være en delaftale for sig selv – et tilvalg ift. de andre støttebehov. Eller kan evt. kombineres med andre)
- Fsva. de 18-23-årige, er det kun efterværnere.

Status:

Arbejdsgruppen er i gang med en uddybende beskrivelse af målgruppens behov for støtte mv., således at der opdeles i delaftaler efter støttebehov.

De øvrige kommuner i FUS er bedt om at opgøre deres udgifter efter samme metode som Holbæk (så alle kommuner foretager udregning af forbrug på det samme grundlag/efter den samme metode).

Den nye udbudslov træder i kraft 1. januar 2016. Loven har i ift. dette udbud i praksis kun betydning ift. ny procedure i EU (og har ikke betydning for indholdet af udbudsmaterialet).

Repræsentanter fra FUS-arbejdsgruppen samt fra ledergruppen af fagområdet i Holbæk Kommune har deltaget i medlemsmøder i LOS-regi (private sociale tilbud) den 2. og 12. november og har orienteret om udbuddet. Deltagelse i disse møder har bekræftet, at der er usikkerhed hos opholdssteder mfl. ift. hvad et udbud vil betyde, og at dialog med markedet derfor er vigtig. Der er også dialog med FADD (Foreningen af Døgn og Dagtilbud) samt Selveje Danmark.

Det er endvidere vigtigt, at der i udbudsprocessen ikke sorteres efter opholdsstedernes omsætning eller andre økonomiske faktorer, idet markedet udgør en blanding af små og store aktører. Det vil ikke være hensigtsmæssigt at forhindre de mindre opholdssteder i at byde på opgaven eller kræve at de slår sig sammen i konsortier. Der arbejdes derfor med at prækvalificere både store og mindre/små opholdssteder indenfor hver delaftale (målt på antallet af pladser).

Det endelige udkast til udbudsmateriale vil blive sendt i offentlig høring samt til relevante interessenter.

Der arbejdes mod offentliggørelse af det endelige materiale i slutningen af 1. kvartal 2016.

På mødet vil Holbæk resumere baggrunden for udbuddet og styregruppens rolle. Holbæk vil endvidere redegøre for status vedr. det afsluttede udbud om opholdssteder til mennesker med autisme og domsanbragte udviklingshæmmede.

Indstilling:

Det indstilles:

- At styregruppen godkender målgruppen og at punktet går videre til godkendelse i K17.

Beslutning:

- Styregruppen godkendte målgruppen
- Punktet videresendes til K17

Holbæks plancher sendes ud med referatet

12. KORA delanalyse 1:

(Udgifter til det specialiserede voksenområde pr. 18-64-årig indbygger)

Baggrund:

Følgende delanalyse til orientering. Den samlede analyse fremlægges og drøftes på styregruppemøde 18/3.

KORAs foreløbige udkast til rapportdel vedr. delanalyse 1 om udgifter til det specialiserede voksenområde pr. 18-64-årig indbygger, er modtaget ultimo december 2015.

Ifølge KORA skal det fremsendte foreløbige udkast revideres, når de har de samlede analyse-resultater, da de formentlig kommer i tanke om nye ting eller supplerende fremstillingsmåder undervejs i arbejdet med delanalyse 2 (og 3), ligesom KORA på et senere tidspunkt vil have bedre mulighed for at trække konklusioner på tværs af analyserne. Styregruppen er meget velkomne til at komme med kommentarer og inputs til afrapporteringen. De kan være relevante også for afrapporteringen af delanalyse 2 og 3. Rapportudkastet og tallene heri ikke er endeligt kvalitetssikret og valideret. Det har KORA prioriteret at gøre i én samlet arbejds-gang senere, som led i kvalitetssikringen af den samlede rapport for delanalyse 1-2 og tallene heri.

Sammenfatning:

Kommunerne i Region Sjælland (RS17) står i de kommende år over for at skulle tage stilling til, om og i givet fald hvordan de vil foretage effektiviseringer på det specialiserede socialområde. På den baggrund har kommunerne i Region Sjælland bedt KORA om at foretage en række analyser af det specialiserede socialområde med henblik på at skabe forbedret styringsinformation.

Analyserne i denne rapport giver viden om RS17-kommunernes udgifter, brugerandele og enhedsudgifter på det specialiserede voksenområde, fordelt på forskellige typer af ydelser og foranstaltninger. Rapporten opgør og sammenligner kommunernes udgifter pr. 18-64-årig indbygger i perioden 2010-2014. Desuden afdækkes og sammenlignes de enkelte kommuners *brugerandele*, dvs. antallet af brugere pr. 18-64-årig, og *enhedsudgifter*, dvs. brugernes gennemsnitlige udgiftstygde.

Udgifter pr. 18-64-årig

Den regionale benchmarking viser, at kommunerne i Region Sjælland, set under ét, ligger omtrent på landsgennemsnittet, hvad angår deres *generelle monetære prioritering* af det specialiserede voksenområde. Samlet set bruger kommunerne i Region Sjælland 7.735 kr. pr. 18-64-årig indbygger på området i 2014. Det svarer nogenlunde til niveauet blandt kommunerne i Region Hovedstaden. Der er dog forskelle i prioriteringen af midlerne *inden for* området. Således bruger kommunerne i Region Sjælland i 2014 flere penge på botilbud efter Servicelovens §§ 107-108 end landsgennemsnittet, men færre penge på socialpædagogisk støtte efter Servicelovens § 85, personlige hjælperordninger efter §§ 95-96 og hjælpemidler til handicappede. For dagtilbud til voksne samt kontaktperson- og ledsagerordninger ligger udgifterne i RS17 omtrent på landsgennemsnittet.

Fra 2010 til 2014 er de samlede udgifter til voksne handicappede og sindslidende steget med 5 pct. i kommunerne i Region Sjælland. Det er en udgiftsvækst, der svarer nogenlunde til udviklingen på landsplan (4 pct.) og i Region Hovedstaden (5 pct.). Stigningen i de samlede udgifter dækker over faldende udgifter til nogle foranstaltninger og stigende udgifter til andre. I Region Sjælland har der været faldende udgifter til længerevarende botilbud og stigende udgifter til midlertidige botilbud og socialpædagogisk støtte, herunder i boformer efter Almenboliglovens § 105. En tilsvarende udvikling ses i Region Hovedstaden. Derudover er udgifterne til hjælperordninger efter Servicelovens §§ 95-96 steget med 4 pct. i kommunerne i Region Sjælland i perioden, mens kommunerne i Region Hovedstaden har haft en stigning på 13 pct. Endelig er udgifterne til hjælpemidler i kommunerne i Region Sjælland faldet med 9 pct. i perioden, mens de har været uændrede på landsplan.

Den kommunale benchmarking viser, at der er forskel på RS17-kommunernes udgifter til voksenområdet i 2014, både samlet set og fordelt på foranstaltninger. Kommunerne med de højeste samlede udgifter pr. 18-64-årig indbygger har halvanden til to gange så høje udgifter som kommunerne med de laveste. De samlede udgifter i 2014 svinger fra 6.376 til 12.800 kr. pr. 18-64-årig indbygger i kommunerne inden for Region Sjælland. Hvis man ser på de forskellige foranstaltninger, er variationen størst i udgifterne til § 85-støtte (faktor 20), men også udgifterne til § 107- og § 108-botilbud varierer (faktor 3-5) mellem kommunerne i Region Sjælland. Ser man på de samlede udgifter til botilbud og socialpædagogisk støtte, udlines forskellene

lidt mellem kommunerne (faktor 1½-2). Også for de øvrige foranstaltninger varierer udgifterne en del mellem RS17-kommunerne.

Der er store forskelle i udviklingen i udgifterne fra 2010 til 2014 mellem kommunerne i Region Sjælland. Således har tre kommuner haft faldende udgifter i perioden, mens 13 kommuner har haft stigende udgifter og en enkelt kommune har haft uændrede udgifter. Der har været fald i de samlede udgifter på op til 12 pct. og stigninger på op til 37 pct. i de enkelte kommuner. Der har også været forskel på udgiftsudviklingen til de forskellige foranstaltninger i de enkelte kommuner i perioden. De fleste RS17-kommuner haft stigende udgifter til § 107-botilbud (15 kommuner) og til § 85-støtte (12 kommuner), men faldende udgifter til § 108-botilbud (11 kommuner). 10 RS17-kommuner haft stigende udgifter til kontaktpersoner og ledsagere efter Servicelovens §§ 97-99 og 10 kommuner har haft stigende udgifter til dag-tilbud efter §§ 103-104. Cirka halvdelen af de 17 kommuner i Region Sjælland har haft stigende henholdsvis faldende udgifter til hjælperordninger efter Servicelovens §§ 95-96 og til hjælpemidler til handicappede.

[Analyseresultaterne vedrørende brugerandele og enhedsudgifter kommer i marts 2016].

Indstilling:

Det indstilles:

- At styregruppen tager orienteringen til efterretning.

Bilag:

- Foreløbigt udkast til KORA-delanalyse 1

Beslutning:

- Styregruppen tog orienteringen til efterretning
- Økonomigruppen fungerer som referencegruppe ift. KORA-analysen

13. Ændring af målgruppen for bostedet Ungekollegiet, Holbæk Kommune

Baggrund:

Følgende er modtaget fra Holbæk 6/12-2015 og videresendt til styregruppen:

"Under forudsætning af Udvalget for Voksnes godkendelse af ændringen på udvalgets møde i januar måned 2016 ønsker Holbæk Kommune at ændre målgruppen på Ungekollegiet fra de nuværende 16 -25 år til fremover at være 18-30 år.

Ændringen vil træde i kraft med virkning fra 1. januar 2016.

Baggrund

Ungekollegiet Holbæk er et specialiseret socialpsykiatrisk døgntilbud til 11 unge med betydelige psykiske lidelser. Ungekollegiet hører organisatorisk til Uddannelse til alle unge.

I gennemsnit sælges cirka halvdelen af pladserne til andre kommuner. Aktuelt er der borgere fra Kalundborg, Greve, Slagelse og Holbæk kommune på Ungekollegiet.

Tilbuddet er takstfinansieret og omfattet af den regionale rammeaftale for det specialiserede socialområde.

Grunden til ønsket om ændringen er at:

1. Der har ikke været henvendelser på unge under 18 år til Ungekollegiet de sidste år
2. Når der er unge under 18 år, er der en forældre værge. For de unge og for Ungekollegiet kan dette opleves problematisk, da værgerne skal informeres ved forandringer,

herunder ændringer i handleplaner og møder med eksterne samarbejdspartnere (fx sygehus). Det er de ansattes erfaring, at der kan opstå konflikter mellem forældre og den unge, hvis ikke der er enighed i de fremgangsmåder, der anbefales i det pædagogiske arbejde, hvilket kan gøre arbejdet med relationen til den unge meget skrøbelig

3. Unge under 18 år er ofte ikke udredt via egen læge/psykiatri og har ingen psykiatrisk diagnose. Typisk er den unge debuterende i sin psykiske sygdom fra det 18. år og frem til midten af 20'erne

4. Socialtilsyn Hovedstaden har ved seneste tilsyn i efteråret 2015 anbefalet, at målgruppen ændres til fremover at være 18-30 år

Ændringen har således ikke betydning for de nuværende beboere på Ungekollegiet, som alle er over 18 år."

Indstilling:

Det indstilles:

- At styregruppen tager orienteringen til efterretning

Bilag:

- Brev fra Holbæk angående ændring i målgruppen for Ungekollegiet

Beslutning:

- Styregruppen tog orienteringen til efterretning

14. Orientering om oprettelse og nedlæggelse af botilbud i Holbæk Kommune

Baggrund:

Holbæk Kommune har jf. mail 15/12 en tilføjelse til Rammeaftale 2016:

"Holbæk Kommune orienterer hermed om nedlæggelsen af botilbuddene Tornhøj, Skarridsø-hjemmet og Snejpevej – alle beliggende i Jyderup.

Samtidig orienteres om nybyggeriet af botilbuddet Søbæk Have, ligeledes beliggende i Jyderup, som er erstatningsboliger for de 3 ovennævnte.

I forbindelse med indgåelsen af rammeaftalen for 2016 skulle disse ændringer af botilbuddene have været forelagt Kontaktudvalget via styregruppen. Dette skete desværre ikke, hvorfor der med dette notat og efterfølgende orientering af styregruppen rettes op herpå.

Det kan uddybende oplyses at:

- Holbæk Kommune følger de i rammeaftalen indgåede aftaler om oprettelse og lukning af tilbud og pladser.
- Målgrupper, pædagogisk indhold og generelt serviceniveau i Søbæk Have svarer til de tilbud som nedlægges.
- Alle de kommuner som har borgere anbragt på botilbuddene er løbende blevet orienteret om ændringerne. Dels i generel orienteringsskrivelse af d. 9. juli 2014, samt senest i brev vedr. hver enkelt borger af d. 2. september 2015. (kopi vedlagt)

Baggrund Helhedsplan

Ændringerne er en del af Holbæk Kommunes Helhedsplan for om- og nybygning af boliger og aktivitetstilbud i kommunen for mennesker med nedsat fysisk og psykisk funktionsevne som blev søsat i 2013.

Visionen for Helhedsplanen er at Holbæk kommune får nye tidsvarende, attraktive og fremtidssikrede boliger og aktivitetstilbud til målgruppen.

Helhedsplanen vil i den nuværende form skabe nye og moderne boliger med eget bad til alle de nuværende beboere på Tornhøj, Skarridsøhjemmet og Snejpevej.

Den oprindelige Helhedsplan indeholdt også etablering af 12 erstatningsboliger ved botilbuddet Abildgården i Holbæk Kommune. Det er efterfølgende besluttet at disse erstatningsboliger ikke bygges - og det betyder at beboerne på Abildgården bliver tilbudt andre muligheder for nye og tidsvarende botilbud. Ved fraflytning fra Abildgården optages der ikke nye beboere på de ledige pladser.

Helhedsplanens byggeprojekt omfatter 40 nye boliger i Jyderup, som et erstatningsbyggeri for de hidtidige botilbud på Tornhøj og Skarridsøhjemmet, boligerne opføres af VAB efter Almenboliglovens § 105. Disse boliger er ifølge planen klar til indflytning d. 1. februar 2016.

Der etableres 4 boliger efter SEL § 108. 2 af disse boliger som erstatning for tilbuddet på Snejpevej og samtidig foretages en udvidelse på 2 pladser. Holbæk Kommune er bygherre på disse boliger, som ifølge planen forventes færdige juni 2016.

Holbæk Kommune er ligeledes bygherre på ombygningen af nye Aktivitets- og dagtilbud. Ifølge planen etableres 45 pladser i Holbæk i nær tilknytning til de eksisterende botilbud i perioden 2018-23. Samt 35 pladser i Jyderup med start medio 2016."

Vedlagt er to bilag, der beskriver, at berørte kommuner er blevet orienteret på forhånd, og derved er vidende om de nævnte ændringer som burde have været nævnt i Rammeaftalen.

Indstilling:

Det indstilles:

- At styregruppen tager orienteringen til efterretning
- At KKR orienteres

Bilag:

- Notat fra Holbæk Kommune til styregruppen 15/12-2015
- Bilag 1 til notat 15/12-2015
- Bilag 2 til notat 15/12-2015

Beslutning:

- Styregruppen tog orienteringen til efterretning og herunder Holbæks supplerende orientering om at tilbuddet Abildgården nedlægges jf. ovenfor
- Holbæks orientering indgår i rammeaftale 2017

15. Brev fra KL til Socialministeriet 17/12-2015 vedr. Ankestyrelsens principafgørelse (74-15 om § 6, stk. 3 i bekendtgørelse om socialtilsyns manglende hjemmel i loven)

Baggrund:

Følgende er brev er modtaget fra KL til orientering:

”Vedrørende Ankestyrelsens principafgørelse 74-15 om § 6, stk. 3 i bekendtgørelse om socialtilsyns manglende hjemmel i loven

Den 11. november 2015 traf Ankestyrelsen en principafgørelse 74-15 om ophævelse af Socialtilsynets afgørelse om fastsættelse af vilkår om fravigelse af et botilbuds godkendelse efter § 6, stk. 3 i bekendtgørelse om socialtilsyn. Ankestyrelsens begrundelse for afgørelsen var, ”at der ikke i lov om socialtilsyn er indsat en bemyndigelse til at fastsætte regler om, at der i forbindelse med det driftsorienterede tilsyn kan fastsættes vilkår om fravigelse af godkendelsen som alternativ til en ændring af en godkendelse. § 6, stk. 3, i bekendtgørelse om socialtilsyn har således ikke hjemmel i loven.”

KL har med stor undren læst Ankestyrelsens principafgørelse, da kommunerne og de fem socialtilsyn må have tiltro til, at de bestemmelser der fastsættes i bekendtgørelse også har hjemmel i lovgivningen.

Når det så er sagt, mener KL det er meget problematisk for kommunerne, hvis socialtilsynene ikke længere har mulighed for at fastsætte vilkår om fravigelse af et tilbuds eller en plejefamilies godkendelse. Det betyder nemlig, at socialtilsynene skal godkende et tilbud eller en plejefamilie på ny, hvis tilbuddet eller plejefamilien anmoder om blot en lille justering i den oprindelige godkendelse.

Det er efter KL’s opfattelse et meget stort administrativt og meget ufleksibelt apparat at sætte i gang. Det kan tage uforholdsmæssigt lang tid, hvis tilbuddene skal igennem en regodkendesproces, hver gang der sker en mindre ændring i tilbuddet. Dertil kommer det ikke ubetydelige ressourcetræk ved en sådan opgave.

Herudover er det efter KL’s opfattelse meget problematisk for kommunernes forsyningspligt på det sociale område, hvis socialtilsynene ikke kan give et tilbud eller en plejefamilie mulighed for fravige den oprindelige godkendelse efter nærmere fastsatte betingelser. Det er nemlig helt afgørende for kommunernes forsyningsforpligtelse, at det er muligt for socialtilsynet at kunne give dispensationer til tilbud og plejefamilier for en periode, hvis der er behov for akutte og midlertidige pladser, ud over de allerede godkendte antal pladser, uden at tilbuddet eller plejefamilien skal godkendes på ny.

Socialtilsynenes manglende adgang til at kunne fravige en godkendelse inden for nærmere fastsatte betingelser eller inden for en nærmere bestemt periode har ikke alene betydning for tilbuddene, men vil i lige så høj have betydning for borgerne.

KL vil på baggrund af ovenstående kraftigst opfordre til, at Social- og Indenrigsministeriet hurtigst muligt sikrer den fornødne hjemmel i lov om socialtilsyn til at give dispensation til, at socialtilsynene kan dispensere fra en eksisterende godkendelse.”

Indstilling:

Det indstilles:

- At styregruppen tager orienteringen til efterretning

Bilag:

- Brev fra KL til Socialministeriet 17/12-2015

Beslutning:

- Styregruppen tog orienteringen til efterretning

16. Tilbudsportalen og socialtilsyn – møder og proces i Socialstyrelsen mv. III

Baggrund:

I processen omkring forenkling ift. tilbudsportalen og socialtilsyn (jf. styregruppemøde 7/8-2015 og 8/5-2015), er der 26/10-2015 afholdt 2. møde om Tilbudsportalen og Socialtilsyn På mødet blev drøftet: 1. Budgetskema, 2. Tilbudsportalen, 3. Fremsøgningsmuligheder på Tilbudsportalen, 4. Omfang af indberetning og 5. Proces omkring opdatering af oplysninger på Tilbudsportalen

Indstilling:

Det indstilles:

- At styregruppen tager orienteringen til efterretning

Bilag:

- Beslutningsreferat fra 2. dialogmøde om tilbudsportalen og Socialtilsyn 26/10-2015

Beslutning:

- Styregruppen tog orienteringen til efterretning

17. Nyt fra K17**Baggrund:**

K17 har afholdt møde 30/10-2015 jf. vedhæftede referat i bilag.

Indstilling:

Det indstilles:

- At styregruppen tager orienteringen til efterretning

Bilag:

- Referat af møde i K17, 30/10-2015

Beslutning:

- Styregruppen tog orienteringen til efterretning

18. Nyt fra KKR**Baggrund:**

KKR har afholdt møde 23/11-2015 jf. vedhæftede referat i bilag.

Det indstilles:

- At styregruppen tager orienteringen til efterretning

Bilag:

- Referat af møde i KKR Sjælland 23/11-2015
http://www.kl.dk/ImageVaultFiles/id_75583/cf_202/Referat_af_m-de_i_KKR_Sjælland_den_23.PDF

Beslutning:

- Styregruppen tog orienteringen til efterretning

19. Nyt fra sekretariatet

- Charlotte Houlberg er nyt medlem af styregruppen som ny børnedirektør i Solrød pr. 1/1-2016 og afløser derfor Dorte Saabye, direktør for voksenområdet i Solrød, der har fungeret som vikar indtil Solrød fik ansat en ny børnedirektør efter Rita Petersen gik på

pension primo 2015. Charlotte Houlberg indtræder samtidig i KKR dialogforum og afløser her ligeledes Dorte Saabye der også her har fungeret som vikar.

Beslutning:

- Styregruppen tog orienteringen til efterretning

20. Betalingsforpligtelse i forbindelse med dødsfald

Baggrund:

Efter udsendelse af dagsorden er modtaget henvendelse fra Region Sjælland vedrørende standardkontraktens manglende behandling af betalingsforpligtelse i forbindelse med dødsfald

I forbindelse med en konkret henvendelse, er Region Sjælland blevet opmærksomme på, at betalingsforpligtelsen i forbindelse med dødsfald ikke fremgår i standardkontrakten.

I pkt. 11 'opsigelsesvarsler' aftaler leverandør og køber opsigelsesvarsel (følger styringsaftalen). Det er muligt at aftale "andet" i forhold til betalingsforpligtelsen.

I pkt. 13 'samarbejde og ansvar' fremgår, at aftalepartnerne skal underrette modparten i tilfælde af uforudsete problematikker f.eks. dødsfald – men intet om opsigelsesvarsel i forbindelse med dødsfald.

Da der er usikkerhed og tilsyneladende forskellig praksis, anbefaler Region Sjælland, at betalingsforpligtelsen i forbindelse med dødsfald tilføjes i standardkontraktens punkt 11.

Konkret foreslår Region Sjælland følgende formulering:

"Ved dødsfald ophører betaling af taksten efter løbende måned plus 30 dage. Egenbetaling for boligen indgår i skifterettens bestemmelse om boets behandlingsmåde". Denne formulering er identisk med formuleringen i Region Sjællands kontrakter inden indførsel af standardkontrakterne.

Beslutning:

- Styregruppen besluttede at formuleringen tilføjes til standardkontrakten som en præcisering for 2016 og efterfølgende indgår i standardkontrakten for 2017 som er bilag til rammeaftalen for 2017.
- Kommunerne informeres om præciseringen

21.Evt.