

Referat

Mødeforum

Styregruppen for Rammeaftale Sjælland

Sagsnr. 2020-5

Dokumentnr.2020-5

Mødedato: **14. august**

Tid

Kl. 13-15

Sted

Scandic Roskilde

Deltagere

Vini Lindhardt- Slagelse

Lene Magnussen - Holbæk

Allan Ruders - Guldborgsund

Thomas Knudsen - Faxe

Pia Bille - Region Sjælland

Jesper Tangbæk - Solrød

Bo Gammelgaard - Næstved

Anne Andersen - KKR Sjælland

Povl Skov -Sekretariatet

Gæster:

Christian Ahlmann - Implement

Afbud:

Michael Nørgaard- Region Sjælland

Erik Pedersen - Odsherred

Mette Heidemann - Roskilde

Frank Andersen - Slagelse

Søren Bonde - Guldborgsund

Referent:

Povl Skov- Sekretariatet

Dagsordenspunkter til styregruppemøde den 14/8 2020

Dagsordenen er inddelt i punkter til indstilling/beslutning og orientering. Mødet er et temastyregruppe om rammeaftale 2021-2022 som det primære punkt.

1. Godkendelse af dagsorden

Punkter til indstilling/beslutning:

2. Rammeaftalen 2021-2022 - opfølgning på dialogmødet 14/8 og den videre proces.

3. Forslag til K17/KKR vedrørende kommunernes forpligtelse i forhold til domfældte grønlandske og færøske borgere.

4. Drøftelse af forslag til principper for de sociale tilbuds mer/mindreudgifter pga. Coronakrisen

5. Drøftelse af fortolkning af Rammeaftalens regler for nedlukning af tilbud.

6. Punkter til orientering:

A) Orientering om nyt fra de særlige pladser

B) Orientering om Socialstyrelsens svar på brev om den centrale udmelding om gravide.

C) Orientering om ny bekendtgørelse om rammeaftaler på det sociale område

D) Orientering: Nyt fra styregruppen og sekretariatet

7. Evt.

1. Godkendelse af dagsorden til styregruppemøde 14/8

Beslutning:

- Styregruppen godkendte dagsordenen

Punkter til indstilling/beslutning:

2. Rammeaftalen 2021-2022 - opfølgning på dialogmødet 14/8 og den videre proces.

Beslutningstema: Styregruppen drøfter input til rammeaftale 2021-2022 på baggrund af dialogmødet 14/8 og proces for styregruppens behandling af den endelige rammeaftale inden behandling i K17 og KKR samt afrapporteringen på de 3 centrale udmeldinger

Baggrund:

Der afholdes dialogmøde om rammeaftale 2021-2022 med politikere, handicaprådsrepræsentanter, direktører og fagfolk 14/8. Efterfølgende er der møde i K17 28/8 og i KKR 7/9, hvor rammeaftalen behandles endeligt inden den udsendes til godkendelse i kommunerne med frist 15/10.

Indstilling:

Det indstilles:

- At styregruppen drøfter hvilke input fra dialogmødet 14/8, der skal indgå i rammeaftale 2021-2022 og hvordan styregruppen får mulighed for at drøfte og godkende den endelige udgave af rammeaftalen inden behandling i K17 og KKR
- At styregruppen drøfter udkast til afrapporteringerne ift. Socialstyrelsens 3 centrale udmeldinger
- Sagen videresendes til K17 og KKR når styregruppen har godkendt endelig udgave af forslag til rammeaftale 2021-2022

Bilag:

- Skitse til rammeaftale 2021-2022
- Bilagsoversigt rammeaftale 2021-2022
- Bilag rammeaftale 2021-2022 – eftersendes 12/8
- Afrapportering på de 3 centrale udmeldinger – eftersendes 12/8

Beslutning:

- Drøftelse:
Forbindelsen mellem fokusområde 1 og 5 skal tydeliggøres
Fokusområde 3 handler om brugerinddragelse på det høje/store/brede niveau, mens fokusområde 4 handler om det mere individuelle – det gælder om at få brugere og pårørende med i de første faser. Indhold af borger og brugerinddragelse har flere niveauer og inddrager viden fra både handicaporganisationer og brugere og pårørende.
Vigtigt at input fra dialogmøde afspejles og kan genkendes i aftalen – dette kan f.eks. skrives i margenen i aftalen som eksempelvis citater mv.
- Beslutning:
Bemærkninger fra dagens dialogmøde indarbejdes i forslaget til rammeaftale og styregruppen får mulighed for at kommentere inden forslaget sendes til K17
Sekretariatet udarbejder sagsfremstilling til K17 og KKR incl. kort beskrivelse af bilag

3. Forslag til K17/KKR vedrørende kommunernes økonomiske forpligtelse i forhold til domfældte, udviklingshæmmede grønlandske og færøske borgere.

Beslutningstema: Styregruppen skal tage stilling til, hvorvidt det skal anbefales overfor K17 og KKR, at der rejses en politisk sag, i anledning af at de grønlandske myndigheder har ændret praksis, og afviser betaling for anbragte udviklingshæmmede borgere, når de får en dansk dom.

Baggrund:

Historisk har Grønland betalt for de udviklingshæmmede borgere, de visiterer til Danmark med og uden dom. Borgerne visiteres, da Grønland ikke selv har tilbud, og Danmark jf. serviceloven er modtageforpligtet. Historisk er opholdskommunen blevet til handlekommune, da de grønlandske myndigheder ikke kan handle i Danmark. Ved kommuneskift flyttede handleforpligtigelsen til ny kommune jf. retssikkerhedsloven.

Det tidligere Vestsjællands amt og Storstrøms amt har været modtageamter for Grønlandske og Færøske udviklingshæmmede borgere. Alle rammeaftalens parter er forpligtet til forsyning af pladser. Se Bilag 1.

De grønlandske myndigheder har siden 2018 skiftet praksis, således at de nu ikke betaler for deres borgere, der har fået en dansk dom. De grønlandske myndigheder henholder sig til en fortolkningsskrivelsen fra Social- og Indenrigsministeriet i Danmark. Ankestyrelsen har efterfølgende d. 4. februar 2020 truffet en konkret afgørelse, som fastslår, at når en grønlandsk, udviklingshæmmedet borger, der er anbragt i Danmark, begår kriminalitet og dømmes efter den danske lovgivning, så bliver den grønlandske borger en dansk kommunal forpligtigelse. Vedrørende Kofoedsminde er der en særlig problemstilling, idet, de Grønlandske borgere ikke omfattes af den objektive finansiering, Grønland betaler taksten. Det er uafklaret, om betalingen for borgeren overgår til objektiv finansiering, når det bliver en dansk kommune der, som det ser ud nu, bliver handle- og betalingsforpligtet.

Kernen i problemstillingen er, at der er konsensus mellem de grønlandske myndigheder, social- og indenrigsministeriet og Ankestyrelsen om, at det er en dansk kommune, der skal overtage handle- og betalingsforpligtigelsen, når en grønlandsk, udviklingshæmmedet borger får en dansk dom. Der er tale om meget omfattende udgifter pr. borger. Særligt de vestsjællandske kommuner samt Lolland Kommune er udsatte ift. at blive pålagt de meget omfattende udgifter pr. borger, dels fordi de vestsjællandske kommune historisk har mange grønlandske borgere, dels er Lolland Kommune beliggenhedskommune for Kofoedsminde.

Jf. referat fra møde mellem Social- og Indenrigsministeriet d. 7. januar 2020 fremgår det at:

Afsiges der en dansk dom som følge af (fornyet) kriminalitet, bliver sagen et dansk ansvar derefter. Den danske dom udgør grundlaget for deres ophold i Danmark. Er der tale om en borger, som har flyttet mellem kommuner under løbende medvirken fra de grønlandske myndigheder, vil det være den danske kommune, hvor borgeren der opholder sig på tidspunktet for den danske dom, der bliver den ansvarlige kommune.

Tilsvarende, hvis borgeren - uden godkendelse fra den grønlandske kommune - flyttes til et andet tilbud eller tilbuddet ændres, vil betalingsforpligtigelsen således overgå til den danske kommune. Se Bilag 2.

Situationen kan give kommunerne et u hensigtsmæssigt incitament til at flytte grønlandske borgere til en anden kommune eller til den sikrede institution Kofødsminde inden domsafsigelsen.

Her udover afføder problematikken en række andre uafklarede spørgsmål eksempelvis:

- De grønlandske udviklingshæmmede borgeres retsstilling.
- Finansiering af grønlandske domfældte borgere der er placeret på Kofødsminde (objektive finansiering).
- Domfældte udviklingshæmmede grønlandske borgere er tilsyneladende ikke omfattet af Grønlandsbekendtgørelsen.
- Tilbagesøgningsreglerne mellem Grønland og Danmark.

De enkelte kommuner, der er forpligtet til at modtage borgere fra Grønland eller Færøerne, har ingen eller kun meget begrænset indflydelse på om anbragte udviklingshæmmede begår ny kriminalitet i Danmark, og det forekommer derfor ikke rimeligt, at sådanne hændelser skal påføre enkelte kommuner omfattende handle- og betalingsforpligtelser.

Forslag til handlemuligheder

Handlemulighed 1 – betalingsforpligtelsen forbliver hos Grønland/Færøerne, der ikke selv har etableret de nødvendige tilbud.

- KL opfordres til at indgå i dialog med Social- og Indenrigsministeriet om en lovændring eller nyfortolkning af gældende lov, således det ikke bliver danske kommuner, der skal betale for domfældte grønlandske borgeres placering i Danmark efter ny dansk dom.

I denne dialog anbefales, at der tillige indgår overvejelser om den samlede generelle lovgivning, herunder Grønlandsbekendtgørelsen, der regulerer forpligtelser og samarbejdet mellem Danmark og Grønland, for så vidt angår borgere der er visiteret til sociale tilbud i Danmark.

Det anbefales at der i dialogen også er fokus på den domfældte, udviklingshæmmede grønlandske borgeres retsstilling, og ikke alene handle- og betalingsforpligtelsen. Aktuelt ophører al kontakt og ansvar fra de grønlandske kommuner, når der falder dansk dom.

Handlemulighed 2 – samtlige kommuner i Danmark indgår i modtage-/betalingsforpligtelsen overfor Grønlandske/Færøske udviklingshæmmede med ny dom.

- KL opfordres til at indgå i dialog med Social- og Indenrigsministeriet om en ændring af modtage-/betalingsforpligtelsen overfor Grønlandske/Færøske udviklingshæmmede med ny dansk dom, hvor samtlige kommuner i Danmark, indgår i forpligtelsen og løfter opgaven. Alternativt at det bliver en statslig forpligtelse.

I denne dialog anbefales, at der tages kontakt til de øvrige KKRére i Danmark, da der er kommuner i andre dele af Danmark, der er i samme situation.

Indstilling

- Sekretariatet indstiller, at Styregruppen anbefaler handlemulighed 1 eller 2/andre alternativer til K17/KKR's videre drøftelse og beslutning.

Bilag:

- Bilag 1 – Grønlandske, domsfældte udviklingshæmmede borgere
- Bilag 2 - Svar fra Ankestyrelsen af 1. juli 2020 til Lolland Kommune, hvori indgår referat af 7. januar 2020 mellem Social- og Indenrigsministeriet og Ankestyrelsen.

Beslutning:

- Styregruppen besluttede at indstille til K17 og KKR at der arbejdes videre med handlemulighed 1, da denne giver mest mening også ift. retssikkerhed.

4.Drøftelse af forslag til Principper for de sociale tilbuds mer-/mindreudgifter forårsaget af Coronakrisen

Beslutningstema: Styregruppen drøfter principper og den videre proces ift. de sociale tilbuds mer-/mindreudgifter i forbindelse med Corona.

Baggrund:

Styregruppen har 30/3 udsendt følgende henstilling til direktører og chefer i kommunerne:
"Grundet Covid-19 er der en række borgere, der er hjemme på botilbud hele dagen i stedet for også at være i dagtilbud. Det har givet anledning til dialog, tilbud og kommuner imellem, om betalingssspørgsmål. Styregruppen for Rameaftalesamarbejdet i Region Sjælland henstiller til, at der i denne usædvanlige periode ikke opkræves ekstrabetaling på botilbuddene kommunerne imellem, men derimod omrokeres medarbejdere fra evt. nedlukkede dagtilbud eller andre funktioner til botilbuddene, såfremt det er nødvendigt. Heraf følger tilsvarende henstilling til, at der ikke stilles krav om tilbagebetaling for nedlukkede funktioner. Der kan, efter denne nedlukning er overstået, opstå behov for at drøfte spørgsmålet om ekstrabetaling/tilbagebetaling yderligere. Såfremt det sker, vil vi vende tilbage med yderligere informationer herom."

Henstillingen er forelagt og behandlet af K17 3. april, hvor de godkendte indstillingen.

På styregruppemøde 17/4 blev det aftalt at der på mødet medio maj drøftes principper for de sociale tilbuds mer-/mindreudgifter forårsaget af Coronakrisen. Dette er på styregruppemøde 26/6 udsat til behandling på styregruppemøde 14/8

I KL's Information 29 – supplerende spørgsmål og svar COVID-19 og private leverandører, modtaget 17/4, fremgår følgende af sidste afsnit:

"b. Mulighed for at hæve takster ved COVID-19 relaterede merudgifter

Aftaletekst *Partierne er enige om at præcisere over for de sociale tilbud, at der inden for gældende regler er mulighed for at øge taksterne for sociale tilbud efter serviceloven som følge af COVID-19 relaterede ekstraudgifter. Hvis tilbuddene ikke kan afholde deres COVID-relaterede ekstraudgifter inden for deres almindelige driftsbudget, kan de således hæve deres takster, også selv om det er midt i året, så de kan få dækket deres merudgifter af kommunerne."*

KL er efterfølgende kontaktet og har svaret at meldingen i KL's Information 29 – supplerende spørgsmål og svar COVID-19 og private leverandører ikke er en KL melding, men en reference til en politisk aftale, der er indgået mellem folketingets partier. Den politiske aftale giver de sociale tilbud mulighed for at hæve taksterne som følge af covid-19 relaterede ekstraudgifter. KL forsøger at få en melding fra SIM, hvordan det skal tolkes, men mener umiddelbart at der er tænkt på private tilbud i første omgang .

KL har pr. 26/6 fremsendt følgende som er udsendt i direktørmail 25/6:

Præcisering af muligheder for at hæve takster til dækning af ekstraudgifter som følge af coronavirus

Som opfølgning på aftale om hjælpepakke til sociale organisationer har Social- og Indenrigsministeriet (af 7. april 2020) nu præciseret, at tilbud efter serviceloven kan hæve deres takster for at dække ekstraudgifter **som følge af coronavirus/COVID-19 under visse betingelser**.

Social- og Indenrigsministeriet skriver, at hvis et tilbud efter serviceloven har ekstraudgifter til drift af tilbuddet som følge af COVID-19, og disse alene har begrænset omfang, kan ekstraudgifterne som udgangspunkt afholdes af tilbuddets driftsbudget. Hvis tilbuddet som følge heraf får et underskud på regnskabet, kan underskuddet efter almindelige regler indregnes i næste års takster. Dermed vil underskuddet blive finansieret af kommunerne ved betalingen af det følgende års takster.

Der er dog inden for gældende regler mulighed for at øge taksterne for sociale tilbud efter serviceloven som følge af COVID-19-relaterede ekstraudgifter. Hvis tilbuddene ikke kan afholde deres COVID-19-relaterede ekstraudgifter inden for det almindelige driftsbudget, kan de således hæve deres takster, selv om det er midt i året, da budgetforudsætningerne har ændret sig. På den måde vil merudgifterne blive dækket af kommunerne.

Da takster beregnes på baggrund af tilbuddets godkendte budget, forudsætter ovenstående, at tilbuddet får godkendt det ændrede budget af socialtilsynet og kan dokumentere, at der er tale om ekstraordinære COVID-relaterede udgifter og ikke "almindelige" budgetoverskridelser.

Se yderligere på <https://sim.dk/nyheder/nyhedsarkiv/2020/mar/opdateres-loebende-informationer-om-coronavirus-og-socialomraadet-med-faqs/#faq>

Indstilling:

Det indstilles:

- At styregruppen anbefaler at henstillingen af 30/3 opretholdes
- At sagen genoptages i slutningen af året såfremt det endelige regnskab giver anledning til yderligere drøftelse

Beslutning:

- Styregruppen besluttede henstillingen af 30/3 opretholdes og at sagen ikke genoptages medmindre der kommer konkrete forslag fra styregruppen.

5. Drøftelse af fortolkning af Rammeaftalens regler for nedlukning af tilbud.

Beslutningstema: Styregruppen drøfter fortolkning af Rammeaftalens regler for nedlukning af tilbud

Baggrund:

På styregruppemøde 26/6 blev forståelsen af 'Præcisering af regelsættet om lukning af tilbud i rammeaftalen', drøftet på baggrund af igangværende sag med Holbæk og Odsherred om fortolkning af reglerne for nedlukning. Styregruppen besluttede at sagen, som vurderes havende principiel karakter, belyses yderligere og tages op til drøftelse og beslutning på styregruppemøde 14/8, med udgangspunkt i oplæg med principiel udredning og afklaring af sagen. Holbæk er blevet bedt om deres kommentarer til sagen som er vedhæftet i bilag

Sekretariatet har kontaktet de øvrige rammeaftalesekretariater ift. deres nedlukningsregler på området ligeledes vedhæftet i bilag.

Sagsfremstilling

Baggrund for præcisering ultimo 2018

Fortolkningen og anvendelsen af rammeaftalens bestemmelser om lukning af tilbud har været drøftet i styregruppen for rammeaftalen 12/10-2018 på baggrund af henvendelse fra kommuner omkring en konkret sag. Det blev fremført at det er væsentligt at skelne mellem hhv. lukning hvor et tilbud erstattes af et andet f.eks. bygningerne er utidssvarende etc. og lukning hvor et tilbud ophører pga. manglende økonomisk bæredygtighed f.eks. driftsmæssige problemer pga. fald i belægning.

Styregruppen for rammeaftalen har præciseret styringsaftalen og takstaftalen så disse forholder sig både til hidtidige bestemmelser og til socialtilsynets regler omkring godkendelse af tilbud. Samlet er rammeaftalens bestemmelser fra før lov om Socialtilsyn og forholder sig derfor ikke til socialtilsynets regler om nygodkendelser mv. Socialtilsynet har været inddraget i arbejdet. Det gælder også rammeaftalens økonomigruppe.

Præciseringen af bestemmelserne er sket med følgende afsæt:

- Rammeaftalen er en politisk aftale
- Historisk har bestemmelserne om nedlukning af et tilbud med efterfølgende deling af nedlukningsomkostninger været anvendt når et tilbud lukkede ned pga. økonomiske forhold i form af vigende belægning som følge af kommunernes faldende anvendelse af tilbuddet etc. og heraf følgende manglende økonomisk bæredygtighed/rentabilitet, som har betydet at tilbuddet har været nødt til at ophøre.
- Historisk er det ikke en mekanisme der har været anvendt ret meget og kun i ganske få tilfælde
- Formuleringerne i styringsaftale og takstaftale er præciseret, så det fremgår hvornår nedlukningsbestemmelserne anvendes (når tilbud ophører pga. vigende belægning etc.) og hvornår de ikke anvendes (når tilbud fortsætter i anden form/rammer etc.)

Præciseringen er godkendt på styregruppemøde 12/10 og i K17 2/11-2018 samt efterfølgende placeret på hjemmesiden under rammeaftale 2018-2020.

Præciseringen er tilføjet den eksisterende tekst fra rammeaftalens styringsaftale; hovedbilag 1 side 28-29 og takstaftalen side 11. <https://rs17.dk/rammeaftalen/rammeaftale-2018-2019.aspx>. Endelig er præciseret at ændring i pladstal skal godkendes af Socialtilsynet jf. lov om Socialtilsyn.

Følgende præciserende tekst (kursiv) er tilføjet

”Nedlukning af tilbud (med efterfølgende deling af nedlukningsomkostninger)

Baggrunden for nedlukningsprincipperne er at fordele risikoen mellem sælger og køber, så sælger ikke alene bærer risikoen ved drift af tilbud, hvor der sælges pladser til andre kommuner. På den baggrund er indgået en aftale mellem kommunerne i region sjælland om at i forbindelse med tilbud der lukker ned, deles nedlukningsomkostningerne mellem de kommuner som har anvendt tilbuddet.

Rammeaftalens bestemmelser om nedlukning af tilbud (med efterfølgende deling af nedlukningsomkostninger) anvendes når et tilbud lukkes ned og ophører pga. manglende økonomisk

bæredygtighed f.eks. driftsmæssige problemer pga. fald i belægning etc. som medfører under-skud der akkumuleres og betyder at kommunerne ikke anvender tilbuddet.

Ved nedlukning af tilbud skal der være tale om, at tilbuddet lever op til socialtilsynets regler om "ophør efter eget ønske", hvor et tilbud til enhver tid selv kan træffe beslutning om at lukke et godkendt tilbud ned. Der er ikke nogle lovgivningsmæssige betingelser i forhold til selve beslutningen om at ophøre med tilbuddets drift - socialtilsynet har dog en særlig rolle i forhold til tilbud drevet af fonde undtaget fra fondsloven. Modtager socialtilsynet orientering om et sådant ønske om ophør sørger socialtilsynet for at tilbuddets oplysninger fjernes fra Tilbudsportalen.

Nedlukning af tilbud (uden efterfølgende deling af nedlukningsomkostninger)

Rammeaftalens bestemmelser om nedlukning af tilbud (med efterfølgende deling af nedlukningsomkostninger) anvendes ikke når et tilbud lukkes ned og fortsætter i en anden form /andre rammer og herunder erstattes af et andet tilbud f.eks. hvis bygningerne er utidssvarende, men med samme målgruppe og borgere.

Hvis et allerede godkendt tilbud ønsker at flytte til andre fysiske rammer, fx erstatningsbyg-geri, er der her ift. socialtilsynets regler ikke tale om ophør/lukning af tilbuddet, men om en "væsentlig ændring", idet tilbuddet i øvrigt fortsætter uændret og hvor eneste æn-dring er de fysiske rammer. Vurderingen af om noget er en "væsentlig ændring" er en konkret vurdering i den enkelte sag, men som udgangspunkt vil fx ændring af målgruppe eller flyt-ning/ibrugtagning af andre eller yderligere fysiske rammer være at betragte som en "væsentlig ændring"

Den enkelte driftsherre har ret til at ændre driften, herunder også pladstal med +/-20 % i henhold til styringsaftalens bestemmelser og forudsat at ændringen i pladstal er godkendt af Socialtilsynet i henhold til lov om Socialtilsyn (Bekendtgørelse af Lov om Socialtilsyn: (<https://www.retsinformation.dk/Forms/r0710.aspx?id=194396>)). Det er et krav at driftsherre informerer eksterne købere af pladser før udsvingene når 10 %. Hensigten er at imødegå økonomiske problemer, før de bliver for store. Der anbefales tæt og tidlig dialog mellem købere og sælgere i forbindelse med løbende driftsmæssige tilpasninger.

Holbæks kommentarer til sagen:

Holbæk er blevet bedt om deres kommentarer til sagen om rammeaftalens regelsæt vedr. nedlukning af tilbud og har bl.a. svaret at de finder det en god ide at der i forbindelse med indgåelsen af den nye rammeaftale udarbejdes et nyt dokument, der præcist, klart og juridisk entydigt beskriver reglerne for nedlukning og andre former for ophør af tilbud, og som efter godkendelse af alle kommunerne i region Sjælland bliver en del af den nye rammeaftales regelsæt. Det er Holbæks opfattelse at det er vigtigt at der bliver tale om et nyt, selvstændigt dokument, der indgår i det samlede nye regelsæt, som udgør den kommende rammeaftale. Dokumentet skal indeholde en helt entydig definition af henholdsvis nedlukninger, hvor der efterfølgende sker en deling af nedlukningsomkostningerne, og andre former for ophør af tilbud, hvor der ikke efterfølgende sker deling af nedluknings-omkostningerne og disse definitioner skal være i overensstemmelse med Socialtilsynets regler. Dokumentet bør derudover indeholde helt klare procedurer for hvornår, hvordan og til hvem (både i rammeaftaleregion, betalingskommuner og beboere) der skal ske underretning samt procedurer for det efterføl-

gende forløb. Holbæk anbefaler bl.a. at der ses nærmere på formuleringerne i de øvrige rammeaftaler og herunder særligt rammeaftalen for region Syddanmark samt Vestre Landsrets dom UfR 2019.1075. Holbæks samlede svar er i bilag.

Nedlukningsregler i Rammeaftale Midt, Rammeaftale Hovedstaden og Rammeaftale Syd

Sekretariatet har kontaktet de øvrige rammeaftalesekretariater ift. deres nedlukningsregler som fremgår i uddrag i det følgende og er uddybet i bilag.

Midt: Ift. håndtering ved sammenlægning, lukning og overtagelse af tilbud kan det i nogle tilfælde være uklart, om en konkret omlægning bedst kan forstås som en sammenlægning af flere tilbud, eller det reelt er en lukning af et eller flere tilbud, som erstattes af et nyt tilbud. For at afklare dette spørgsmål, kan der tages udgangspunkt i, om der i overvejende grad, er de samme borgere før og efter omlægningen. Ift. Udgifter ved oprettelse og lukning af tilbud er det driftsherren, der alene er ansvarlig for eventuelle uforudsete problemstillinger, herunder eventuelle økonomiske problemstillinger. Ved sammenlægning eller opsplitting af tilbud skal over- eller underskud følge med til de nye tilbud.

Hovedstaden: Driftsherre skal selv afholde alle udgifter forbundet med lukning af tilbud.

Syd: Det påhviler udbyderen at udvise rettidig omhu og tidligst muligt informere handlekommuner og betalingskommuner om mulig lukning af tilbud. Udbyder forpligter sig til at udvise rettidig omhu og afvikle tilbuddet på den økonomisk mest hensigtsmæssige måde for betalingskommunerne. Hvis lukningen af et tilbud inden for et center/ledelsesområde giver under-/overskud, skal der efterreguleres for tilbuddets andel af et over-/underskud, der ligger over 5 procent af centrets samlede over-/underskud.

Rammeaftale Syd har oplyst at de er i gang med at revidere deres nedlukningsbestemmelser og herunder overvejer at tilføje at reglen om efterregulering ikke gælder når et tilbud lukkes af Socialtilsynet eller anden offentlig myndighed (her påhviler et eventuelt underskud efter lukning af tilbuddet alene driftsherren) eller ved flytning af et tilbud samt ved sammenlægning, idet dette ikke betragtes som en lukning.

Gældende nedlukningsregler for Rammeaftale Midt, Hovedstaden og Syd er uddybet i bilag

Indstilling:

Det indstilles:

- At styregruppen drøfter hvorvidt det nuværende regelsæt skal opretholdes med eventuelle mindre justeringer eller om forslag fra Holbæk om et nyt, mere detaljeret regelsæt skal udarbejdes til efterfølgende politisk behandling.
- Såfremt styregruppen vælger at opretholde nuværende regelsæt, drøftes emner for justeringer.
- At styregruppen drøfter den videre proces.

Bilag:

- Præcisering af reglerne for nedlukning af tilbud i rammeaftalens styringsaftale og takst-aftale:
https://rs17.dk/media/15376/pr_cisering_af_reglerne_for_nedlukning_af_tilbud_i_rammeaftalens_styringsaftale_og_takstafale_002.pdf
- Svar fra Holbæk modtaget 30/7
- Oversigt over nedlukningsregler hos Rammeaftale Midt og Rammeaftale Hovedstaden

- Nedlukningsregler Rammeaftale Syd
[http://socialsekretariatet.dk/fileadmin/SOC/Rammeaftalen_2019 - 2020/Bilag_9.pdf](http://socialsekretariatet.dk/fileadmin/SOC/Rammeaftalen_2019_-_2020/Bilag_9.pdf)
- Referat fra styregruppemøde 12/10-2018: https://rs17.dk/media/14920/referat_styre-gruppen_de_rammeaftale_sj_lland_12102018.pdf

Beslutning:

- Der var enighed i styregruppen at der er brug for juridisk præcisering og afklaring
- Styregruppen besluttede at nedsætte en arbejdsgruppen med Slagelse som tovholder
- Eksisterende præciseringer indgår i rammeaftale 2021-2022

Punkter til orientering:

6.Punkter til orientering:

- A) Orientering om nyt fra de særlige pladser
- B) Orientering om Socialstyrelsens svar på brev om den centrale udmelding om gravide.
- C) Orientering om ny bekendtgørelse om rammeaftaler på det sociale område
- D) Orientering: Nyt fra styregruppen og sekretariatet

Beslutningstema:

Styregruppen orienteres

Indstilling:

- Styregruppen tager orienteringen til efterretning

A) Orientering om nyt fra de særlige pladser

Beslutningstema: Styregruppen orienteres

Baggrund:

Region Sjælland har pr. 7/7 til orientering udsendt vedhæftede Nyhedsbrev fra Styregruppen for de særlige pladser samt et orienteringsbrev fra Psykiatrien Region Sjælland til samtlige kommuner. Brevene er videresendt til direktører, chefer og netværksgrupper.

Nyhedsbrevet indeholder information om De Særlige Pladser, udslusningsforløb, den reviderede forløbsbeskrivelse samt modellen for bedre udnyttelse af særlige pladser i psykiatrien, som er indeholdt i Finansloven 2020. Der er aktuelt 19 pladser i brug ud af de 23 særlige pladser i psykiatrien Region Sjælland. Aktuell status ift. pladser kan findes på www.regionsjaelland.dk/ps4. Orienteringsbrevet til kommunerne i Region Sjælland samt Kriminalforsorgen, afdeling Roskilde og Næstved er udsendt på baggrund af en hændelse mandag den 1/6 som har givet en del medieomtale (jf. link til DK-nyt i bilag). Med orienteringsbrevet ønsker Psykiatrien Region Sjælland at oplyse deres samarbejdspartnere om, at der iværksættes en række initiativer og tiltag for at øge trygheden og sikkerheden for beboere og medarbejdere på de særlige pladser.

Der vil på mødet blive givet en orientering

Indstilling:

Det indstilles:

- At styregruppen tager orienteringen til efterretning

Bilag:

- Nyhedsbrev fra Styregruppen for de særlige pladser https://rs17.dk/media/16172/nyhedsbrev_vedr._de_s_rlige_pladser_i_region_sj_lland_juli_2020_docx.pdf
- Orienteringsbrev brev fra Psykiatrien Region Sjælland til samtlige kommuner.
- https://www.dknyt.dk/artikel/110281/patienter-gik-amok-og-personale-flygtede-psykiatrihospital-faar-strakspaabud?utm_source=nyhedsbrev%208001&utm_medium=email&utm_campaign=nyhedsbrev%208001&nb=1

Beslutning:

- Styregruppen tog orienteringen til efterretning
- Der er behov for at undersøge hvor borgerne på de særlige kommer fra og hvad der sker med dem bagefter
- Thomas Knudsen blev udpeget som styregruppens suppleant for Allan Ruders i styregruppen for de særlige pladser

B) Orientering om Socialstyrelsens svar på brev om den centrale udmelding om gravide.

Beslutningstema: Styregruppen orienteres

Baggrund:

Direktørgrupperne i Nordjylland, Syddanmark, Sjælland og Hovedstaden har med opbakning fra DASSOS i Midtjylland 20/5 sendt en henvendelse til Socialstyrelsen vedrørende den centrale udmelding om udsatte gravide kvinder med skadeligt rusmiddelbrug. Sagen er ligeledes behandlet på møde i Koordinationsforum og Socialstyrelsen har fremsendt skriftligt svar på henvendelsen 3/7.

Indstilling:

Det indstilles:

- At styregruppen tager orienteringen til efterretning.

Bilag:

- Brev til Socialstyrelsen
- Referat fra møde i koordinationsforum
- Socialstyrelsens svar på brev af 20/5

Beslutning:

- Styregruppen tog orienteringen til efterretning

C) Orientering om ny bekendtgørelse om rammeaftaler på det sociale område

Beslutningstema: Styregruppen orienteres

Baggrund:

Social- og Indenrigsministeriet har via KL sendt udkast til ny rammeaftalebekendtgørelse i høring ultimo juni. Bekendtgørelsen har tidligere været i præhøring i april 2019 jf. tidligere høringssvar bilag og styregruppen har pr. primo august 2020 fremsendt følgende høringssvar til KL jf. nedenfor.

Følgende høringssvar er sendt til KL:

Umiddelbart har vi ikke meget at bemærke, da bekendtgørelsen tidligere har været i præhøring i april 2019. Bekendtgørelsen er ligeledes sendt til høring hos vores faglige netværksgruppers tovholdere samt økonomigruppen og Region Sjælland. Tilbagemeldingerne er at ændringerne tages til efterretning og der ikke er yderligere bemærkninger eller tilføjelser til det fremsendte høringmateriale og herunder har økonomigruppen især set på § 7 om økonomi og kapacitet i rammeaftalerne som var i fokus ved præhøringen i april 2019 jf. vedhæftede høringssvar fra Sjælland

Bemærkninger til ny rammeaftalebekendtgørelse (bekendtgørelse om rammeaftaler m.v. på det sociale område og på det almene ældreboligområde) fra Rammeaftale Sjælland juli-august 2020:

- Styregruppen for Rammeaftale Sjælland bakker op om at bekendtgørelsen samler tidligere ændringer og herunder at rammeaftalen er toårige samt at der er sket en forenkling, hvor rammeaftalen ikke længere opdeles i en udviklingsstrategi og en styringsaftale.
- Styregruppen for Rammeaftale Sjælland finder det hensigtsmæssigt at fristen for godkendelse af rammeaftalerne rykkes fra 15. oktober til 1. december.
- Styregruppen for Rammeaftale Sjælland finder det relevant at de centrale udmeldinger behandles i forbindelse med rammeaftale 2021-2022 som en overgangsordning, men at de fremadrettet vil blive reguleret særskilt.
- Styregruppen for Rammeaftale Sjælland foreslår at rammeaftalerne på sigt reguleres af en samlet bekendtgørelse som udover nærværende bekendtgørelse på socialområdet også rummer bekendtgørelse om rammeaftaler og udgifter ved de lands- og landsdelsdækkende undervisningstilbud m.v.(BEK nr 760 af 24/06/2014)
- Styregruppen for Rammeaftale Sjælland tager derudover ændringerne til efterretning og har ikke yderligere bemærkninger til det modtagne høringmateriale.

KL har pr. 6/8 indsendt det samlede høringssvar til Social- og indenrigsministeriet jf. link i bilag. I høringssvaret indgår rammeaftale sjællands bemærkninger jf. ovenfor.

KL anfører i orienteringsmail omkring det samlede høringssvar at SIM har oplyst, at Danske Regioner i deres høringssvar har bemærket, at en udskydelse af tidsfristen for indgåelse af rammeaftalerne vil være en udfordring ift at implementere ændring pr. 1.1. det efterfølgende år. KL har fastholdt ønsket, men vurderer at der nok vil være en runde mere på det.

Indstilling:

- Styregruppen tager orienteringen til efterretning

Bilag:

- Høringssvar ministeriet
- Udkast til ny bekendtgørelse
- Tidligere (præ)høringssvar rammeaftale sjælland april 2019

- KL hørings svar sendt til ministeriet 6/8:
<https://www.kl.dk/media/24712/hoeringssvar-ang-bekendtgørelse-om-rammeaftaler-mv-paa-det-sociale-omraade-og-det-almene-aeldreboligomraade.pdf>

Beslutning:

- Styregruppen tog orienteringen til efterretning

D) Orientering: Nyt fra styregruppen og sekretariatet

Beslutningstema: Styregruppen orienteres

Baggrund:

Hanne Dollerup er, pga. ansættelse i Odense Kommune, stoppet som direktør i Næstved Kommune og udtræder derfor af styregruppen. Næstved er kontaktet ift. udpegning af ny styregrupperepræsentant og har meddelt at centerchef for handicap og psykiatri Bo Gammelgaard fungerer som Næstveds repræsentant indtil der er ansat ny direktør til erstatning for Hanne Dollerup. Henriette Lindberg er (efter eget ønske) stoppet som tilsynschef pr. august og efter d. 6. august kan afdelingsleder Anne Mette Markhus (annmm@holb.dk) kontaktes.

Indstilling:

Det indstilles:

- At styregruppen tager orienteringen til efterretning

Beslutning:

- Styregruppen tog orienteringen til efterretning

7.Evt.

Region sjælland orienterede om at Kofoedsminde har flere henvendelser og er mere presset end nogensinde før da akutfunktionen skal kunne opfyldes. Noget kunne tyde på at dette måske også er udtryk for manglende forsyning af pladser til en særlig gruppe borgere med udviklingshandicap og type 2 dom, som ikke har behov for den meget tætte bemanning, som Kofoedsminde er nødt til at opretholde. Det betyder at bl.a. borgere får det tilbud, der er ledigt og ikke det tilbud, der er behov for.

Det blev drøftet at det er relevant at undersøge hvor borgerne på Kofoedsminde kommer fra og at det er relevant at kontakte ministeriet ift. at kravet om at der skal være tale om § 108 tilbud ikke opretholdes samt at det bør afklares om man er interesserede i at bygge nye tilbud. Der understøttes fremdrift i sagen i koordinationsforum i KL, hvor næste møde er 20/11.

Sagen tages op som en konkret sag på næste styregruppemøde.

Fremtidige dagsordener incl. bilag lægges i First Agenda.

Styregruppemøderne afholdes skiftevis som hhv. virtuelt møde og fysisk møde

Styregruppemødet 11/12, 9-12 efterfølges af frokost 12-13

Næste møde 9/10, 9-12 via Webex